

Stanowisko Klubu Radnych „Niezależni” w sprawie absolutorium dla Burmistrza Marcina Raczyńskiego.

Zadaniem Rady Gminy jest dokonanie obiektywnej oceny wykonania budżetu gminy, a tym samym podjęcie decyzji o udzieleniu lub odmowie udzielenia absolutorium dla organu wykonawczego. Bezstronność którą muszą wykazać się poszczególni radni musi być szczególna – dalsza legitymizacja dotychczasowych działań Burmistrza może być motywatorem do lepszego działania lub też pochwałą nierobstwa i nieudacznictwa. Zgodnie z orzecznictwem zarówno Naczelnego Sądu Administracyjnego jak również Regionalnych Izb Obrachunkowych ocena wydatkowanych środków pod względem celowości i gospodarności należy do wyłącznej kompetencji organu stanowiącego.

Decyzję swoją o nieudzieleniu Burmistrzowi Marcinowi Raczyńskiemu absolutorium z działań w roku 2016 podejmujemy świadomie kierując się wyłącznie interesem mieszkańców Gminy których w Radzie mamy zaszczyt reprezentować.

1. INWESTYCJE

Najpoważniejszym zarzutem wobec działalności Burmistrza Mieroszowa Marcina Raczyńskiego w roku 2016 jest katastrofalnie niski poziom inwestycji gminnych. Dla każdej gminy najistotniejsze z punktu widzenia rozwoju są inwestycje – oczywiście te dobrze przemyślane, mądre i pożądane przez mieszkańców. To właśnie ich wysoki poziom świadczy o tym, że Gmina rozwija się, a nie stoi w miejscu lub wręcz cofa się w rozwoju.

Niestety w roku 2016 Burmistrz przez swoje nieudolne zarządzanie doprowadził do sytuacji gdzie Gmina z pierwotnie zakładanych 3.262.000 wydatków majątkowych zrealizowała jedynie 531.394,69 zł, co stanowi 2,21% wydatków ogółem.

Tak niski udział inwestycji w wydatkach ogółem plasuje Gminę Mieroszów na 161 miejscu spośród 165 gmin dolnośląskich pod względem wielkości inwestycji. Będąc 5-ymi od końca pozostajemy dużo za naszymi sąsiadami z powiatu Wałbrzyskiego.

Dla zobrazowania zestawienie poziomu wydatków inwestycyjnych w poszczególnych gminach dolnośląskich.
Tabela 1. Poziom inwestycji wybranych gmin dolnośląskich.

L.p.	Gmina	Wydatki ogółem	Wydatki bieżące	Wydatki majątkowe	w tym na:		% inwestycji w wydatkach ogółem
					inwestycje i zakupy inwestycyjne	dotacje i środki przekazane na inwestycje i zakupy inwestycyjne innym jst	
11.	CZARNY BÓR	23 062 298	17 800 432	5 261 867	5 002 642	0	22,81
12.	SZCZAWNO-ZDRÓJ	27 736 459	21 468 433	6 268 026	5 676 456	8 000	22,59
73.	WALIM	21 020 441	18 705 456	2 314 985	1 994 985	0	11,01
83.	JEDLINA-ZDRÓJ	17 679 860	15 893 889	1 785 971	1 705 971	0	10,1
86.	STARE BOGACZOWICE	14 095 921	12 712 648	1 383 273	1 362 273	21 000	9,81
116.	BOGUSZÓW-GORCE	56 512 378	52 282 721	4 229 657	4 075 657	150 000	7,48
134.	GLUSZYCA	28 457 641	26 677 995	1 779 646	1 772 179	0	6,25
161.	MIEROSZÓW	24 025 238	23 493 844	531 395	519 395	0	2,21
162.	PRZEMKÓW	27 365 485	26 808 332	557 153	410 296	0	2,03
163.	MYŚLAKOWICE	36 565 619	35 874 249	691 370	691 370	0	1,89
164.	KAMIENNA GÓRA	64 313 720	63 123 089	1 190 631	1 182 631	8 000	1,85
165.	PEŁCŁAW	8 770 189	8 670 358	99 831	99 831	0	1,13

Stanowisko Klubu Radnych „Niezależni” w sprawie absolutorium dla Burmistrza Marcina Raczynskiego.

Niestety sytuacja roku 2016 nie nosi znamion jednorazowości. Od początku objęcia urzędu przez Burmistrza Marcina Raczynskiego Gmina Mieroszów notuje znacząco niski poziom inwestycji.

Dla przypomnienia fragment z naszego stanowiska odrębnego z roku poprzedniego odnoszący się do inwestycji. Pisaliśmy wtedy :

„To co szczególnie szkodliwe to fakt iż cięcia 2015 w głównej mierze dotyczyły wydatków inwestycyjnych. Wykonanie inwestycji było niższe w stosunku do planu o kwotę 898 tys. zł to jest o 32,41% ! Oznacza to w praktyce, że Gmina nie rozwijała się w takiej skali w jakiej zaplanowano, a ponadto zamiast ograniczać wydatki bieżące w głównej mierze ograniczono wydatki inwestycyjne . (Spadek dochodów majątkowych o 479 tys. zł a wydatków majątkowych o 898 tys., złotych). „

I dalej przez analogię do okresów poprzednich - różnica w wartości bezwzględnej wydatków majątkowych w latach 2014-2016 jest bardzo znacząca :

- wydatki majątkowe 2014	2.388.498,76 zł
- wydatki majątkowe 2015	1.871.887,07zł
- wydatki majątkowe 2016	531.394,69 zł

Oznacza to, że wydatki inwestycyjne w roku 2016 spadły o 352% a wobec roku 2014 o 450 %. Niestety z ubolewaniem należy nazwać tą sytuację ZAPĄSCIA.

A teraz krótki komentarz w jakim miejscu naprawdę jesteśmy . Otóż inwestycje na poziomie 2,21 % wydatków ogółem prócz tego, że plasują nas w ogonie gmin najslabiej rozwijających się sprawiają , że fizycznie cofamy się w rozwoju. Dla porównania poziom amortyzacji czyli umorzenia – utraty wartości majątku trwałego w którego posiadaniu jest Gmina wyniósł w 2016 roku kwotę 1 149 584,24 .

Oznacza to, że inwestując w roku 2016 nawet nie udało nam się odbudować wartości majątku który w między czasie zużył się o kwotę wyższą o ponad 600 tys. niż poczynione w tym samym czasie inwestycje.

W związku z powyższym nie może być zgody na uznanie dotychczasowych działań Burmistrza Marcina Raczynskiego za celowe i gospodarne.

2. POZYSKIWANIE ŚRODKÓW NA FINANSOWANIE INWESTYCJI.

Do tego dodać należy katastrofalnie niskie finansowanie zewnętrzne – które mimo, że Burmistrz zdecydował o powołaniu do tego celu specjalnego działu w ramach podległego mu Urzędu wyniosło w 2016 kwotę :106.083 zł. I po raz kolejny z przykrością zauważyć należy , że Burmistrz nie wyciągnął nauczki z poprzedniego roku. Wtedy pisaliśmy tak :

„Oceniając działalność Burmistrza w dziedzinie pozyskiwania środków warto zestawzić wielkość utraconych dotacji do wielkości pozyskanych w trakcie roku 2015.

Bilans przedstawia się równie słabo co w przypadku wielkości inwestycji.

W trakcie 2015 roku Gmina złożyła 6 projektów o dofinansowanie na ogólną kwotę około 2.716 tys. zł z czego otrzymaliśmy dofinansowanie na kwotę 163 tys. zł – co stanowi 6% pozyskania środków.

Reasumując :

Gmina utraciła 334 tys. dotacji , pozyskała 162 tys. natomiast na wynagrodzenia referatu i koszty doradcze wydała 191.068,39 zł.

Per saldo bilans pozyskiwania środków zewnętrznych daje stratę na poziomie : 363 tys. zł. „

Jak widać rok 2016 okazał się tylko gorszy gdyż pozyskane środki zewnętrzne w wysokości 106 tys stanowią 65% kwoty środków pozyskanych w roku poprzednim.

Stanowisko Klubu Radnych „Niezależni” w sprawie absolutorium dla Burmistrza Marcina Raczyńskiego.

Pełne zestawienie wydatków inwestycyjnych i dofinansowania za lata 2014-2016:

- wydatki majątkowe 2014	2.388.498,76 zł	dofinansowanie 1059.760 - 44,36%
- wydatki majątkowe 2015	1.871.887,07zł	dofinansowanie 162.707,10 – 8,69%
- wydatki majątkowe 2016	531.394,69 zł	dofinansowanie 106.083,12 - 16,29%

3. NIERZETELNOŚĆ PŁATNICZA

Na koniec 2016 roku Gmina posiadała zobowiązania wymagalne na kwotę 98.667,97. Oznacza to, że sytuacja pogorszyła się wobec roku poprzedniego gdy zobowiązania wymagalne wynosiły : **59.956,48**. Taka sytuacja jest naruszeniem art. 44 ust.3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Świadczy jednocześnie o nierzetelności Gminy w kontaktach z kontrahentami co znacząco wpływa na pogorszenie jej wizerunku.

4. STRUKTURA WYDATKÓW BIEŻĄCYCH.

Powodem tak trudnej sytuacji związanej z realizacją budżetu jest niewłaściwa struktura wydatków bieżących.

Dokonyjąc porównania gmin dolnośląskich ze szczególnym uwzględnieniem gmin sąsiednich powiatu Wałbrzyskiego należy zwrócić uwagę, na fakt iż nasza Gmina posiada bardzo wysoki udział kosztów administracji publicznej w wydatkach ogółem. Koszty utrzymania administracji (w tym przede wszystkim urzędu) wynoszą 3,553 mln zł a dla porównania koszty tego samego działu w Boguszu jedynie około 100 tys więcej to jest 3,669 mln pln z tą różnicą, że budżet Bogusza jest ponad dwukrotnie większy niż nasz.

L.p.	GMINA	750 Administracja publiczna	Wydatki ogółem	Administ racja/wy datki ogółem
3.	BOGUSZÓW-GORCE	3 669 791	56 512 378	6,49
20.	CZARNY BÓR	1 954 417	23 062 298	8,47
104.	GLUSZYCA	3 284 882	28 457 641	11,54
110.	WALIM	2 469 018	21 020 441	11,75
152.	JEDLINA-ZDRÓJ	2 604 451	17 679 860	14,73
153.	MIEROSZÓW	3 553 485	24 025 238	14,79
159.	SZCZAWNO-ZDRÓJ	4 435 383	27 736 459	15,99
160.	STRONIE ŚLĄSKIE	3 878 199	23 718 752	16,35
161.	SIEKIERCZYN	2 655 718	15 842 048	16,76
162.	KARPACZ	5 287 793	30 616 035	17,27
163.	JORDANÓW ŚLĄSKI	1 903 540	10 287 781	18,5
164.	STARE BOGACZOWICE	2 715 564	14 095 921	19,26
165.	LEWIN KŁODZKI	1 571 035	7 872 867	19,96

Taka sama sytuacja odnosi się do wydatków na wynagrodzenia.

Gmina Mieroszów ma bardzo wysoki udział wynagrodzeń w porównaniu do wydatków ogółem.

Na przestrzeni lat udział ten wynosi od 38-40% wydatków.

Stanowisko Klubu Radnych „Niezależni” w sprawie absolutorium dla Burmistrza Marcina Raczyńskiego.

ROK	NAZWA	Wydatki ogółem	wynagrodzenia i pochodne	Wynagrodzenia/Wydatki ogółem
2014	MIEROSZÓW	24 191 764	9 272 049	38,32
2015	MIEROSZÓW	23 152 633	9 273 499	40,05
2016	MIEROSZÓW	24 025 238	9 134 033	38,01

Dla porównania z innymi gminami jesteśmy na 143 miejscu spośród 165 gmin województwa dolnośląskiego pod względem udziału wynagrodzeń w stosunku do wydatków ogółem. Wszystkie gminy powiatu wałbrzyskiego mają niższy udział wynagrodzeń niż my.

L.P.	GINA	Wydatki ogółem	wynagrodzenia i pochodne	Wynagrodzenia/Wydatki Ogółem
3.	BOGUSZÓW-GORCE	56 512 378	12 843 565	22,72
24.	GŁUSZYCA	28 457 641	8 179 451	28,74
28.	CZARNY BÓR	23 062 298	6 724 735	29,15
36.	WALIM	21 020 441	6 226 310	29,62
45.	JEDLINA-ZDRÓJ	17 679 860	5 364 903	30,34
51.	SZCZAWNO-ZDRÓJ	27 736 459	8 516 906	30,7
119.	STARE BOGACZOWICE	14 095 921	5 025 461	35,65
143.	MIEROSZÓW	24 025 238	9 134 033	38,01
165.	CHOJNÓW	47 251 572	20 538 580	43,46

5. NONSZALANCJA W WYDATKOWANIU ŚRODKÓW PUBLICZNYCH I ŁAMANIE DYSCYPLINY FINANSÓW PUBLICZNYCH

Jednym z przykładów na niedopuszczalne naszym zdaniem praktyki stosowane przez Burmistrza Marcina Raczyńskiego związane z gospodarowaniem środkami publicznymi jest fakt, że w roku 2016 Gmina Mieroszów zapłaciła 66.244,75 zł odsetek za opóźnienia w regulowaniu swoich zobowiązań.

Wobec powyższych argumentów nie ma w naszej opinii możliwości udzielenia Burmistrzowi Marcinowi Raczyńskiemu absolutorium z wykonania budżetu roku 2016.

Ryszard Gubernat, Mariusz Liczbiński, Kamila Milewska, Maja Sadowy, Ryszard Sierakowski

Racjonal. Gubernat M. Liczbiński

Milewska Kamila

Sadowy Maja
Ryszard Sierakowski